ECTAdapt – Plan Local d'Adaptation au Changement Climatique (PLACC)

Perpignan, le 26 novembre 2019

Interreg POCTEFA ECTAdapt

UNIÓN EUROPEA
UNION EUROPÉENNE

Diputació de Girona

PYRENEES ORIENTALES
le Département

CILMA
Consell d'iniciatives locals per al Medi Ambient de les comarques de Girona

Projet cofinancé par le Fonds Européen de Développement Régional / Projecte cofinançat pel fons Europeu de Desenvolupament Regional - (FEDER)

Sommaire

1) Les grands principes de l'approche ECTAdapt
2) Le bilan : ce que les collectivités pilotes en ont tiré
3) Focus sur quelques temps forts de la méthodologie
4) Séance de questions
5) La suite : perspectives d'avenir

Les grands principes de l'approche ECTAdapt

Les objectifs du projet ECTADAPT

- **Volet 1: Mieux connaître les effets du changement climatique sur notre territoire**
- **Volet 2: Sensibiliser les publics aux enjeux et impacts du changement climatique**
- **Volet 3: Accompagner les collectivités dans l'élaboration de leur PLACC**
  - Aujourd'hui: Focus sur le **volet 3**

Les objectifs du volet 3

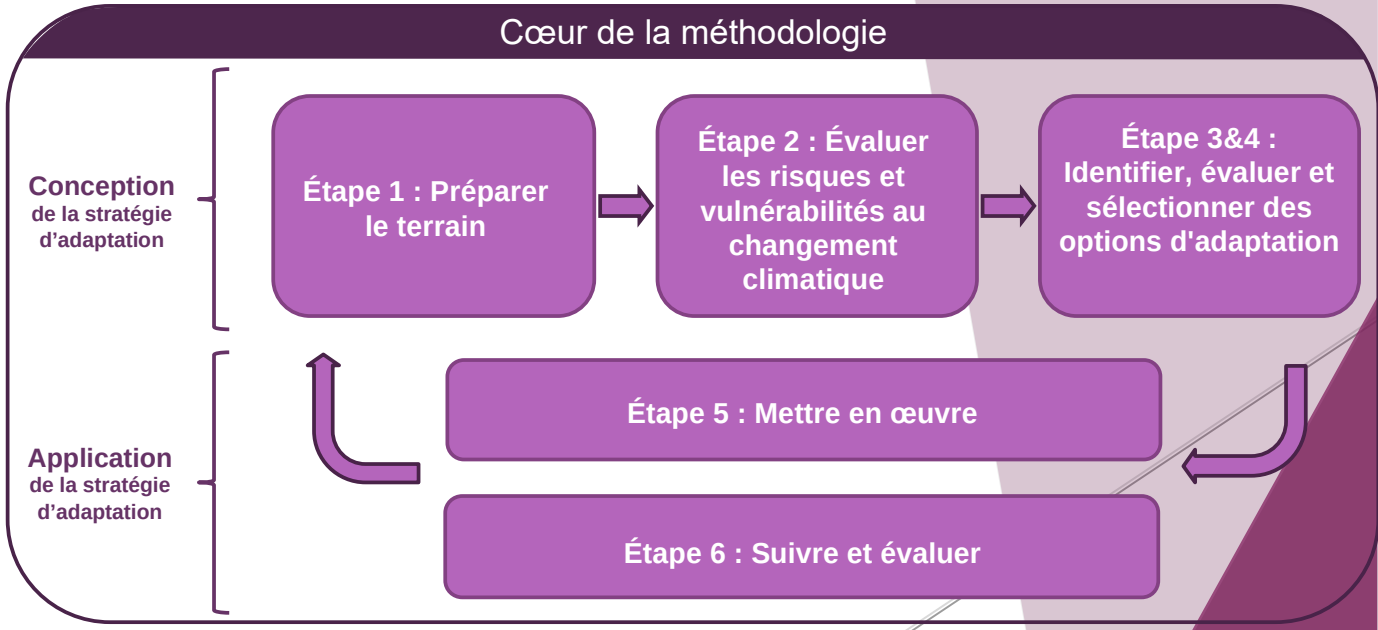
- **Développer une méthodologie transfrontalière d'élaboration d'un PLACC qui permette de :**
  - S'appliquer à l'échelle communale notamment les collectivités « non obligées »
  - Lever certains blocages et difficultés (complexité apparente du sujet, manque de ressources, manque de moyens…)
  - Produire un PLACC « incarné » et approprié par les équipes, qui colle au vécu / aux réalités locales
  - Initier les premiers pas dans l'adaptation (les plus difficiles!) et inscrire l'adaptation dans l'agenda politique à court, moyen et long termes

Les objectifs du volet 3

- **Faire réaliser le PLACC par l'équipe municipale :**
  - Faire monter en compétence / rendre plus autonome l'équipe municipale sur l'adaptation
  - Favoriser d'appropriation des enjeux afin qu'agents et élus pensent l'action politique *aussi* à travers le prisme de l'adaptation au changement climatique

Ce qui a été développé et testé (1/2)

- **Un guide méthodologique composé de 2 sections :**
  - **Un manuel décrivant les 6 étapes** d'un PLACC.
    - **Pour chaque étape :**
      - le défi à relever
      - les points-clés de compréhension
  - **Une boite à outils** pour réaliser chaque étape
- **… compatible avec une labellisation par la Convention des Maires**



Ce qui a été développé et testé (2/2)

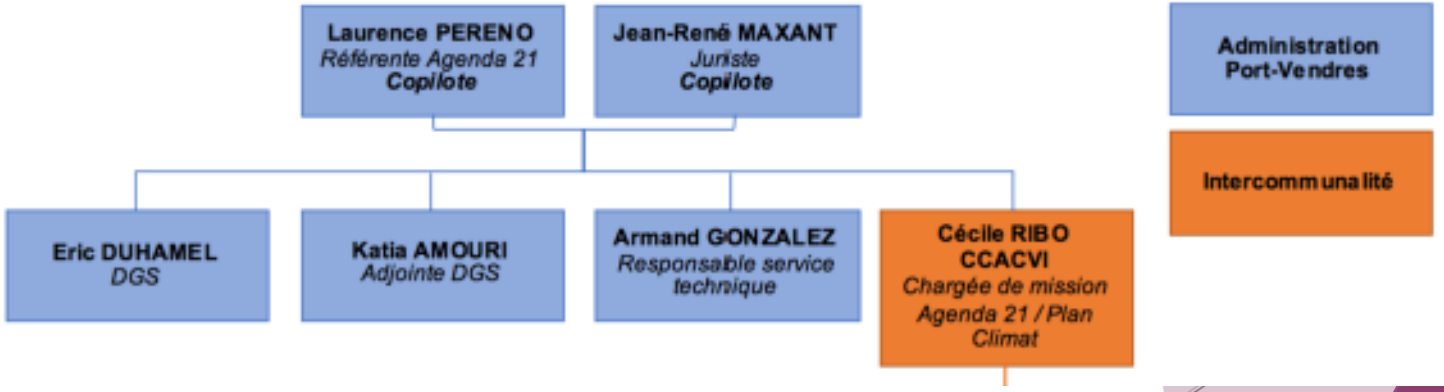
- **Un « protocole » d'accompagnement resserré des communes pour réaliser le PLACC :**
  - **Son originalité : la collectivité réalise elle-même son PLACC**
  - **Avec l'appui d'un « *coach* » expert de l'adaptation :**
    - Clarifications méthodologiques, transfert de compétences
    - Appui pas à pas à chaque étape de la démarche
    - Animation de réunions techniques de travail pour chaque étape
    - Revue des documents de travail, aide à la structuration du PLACC

Les modalités pratiques du “coaching adaptation » en conditions réelles de Port-Vendres et d’Alénya

- **Dans chaque commune, une équipe projet incluant DGS et élu-e pour assurer le portage politique**

- Durée du test: 6 mois

Port-Vendres
Cité de Vexus



Alénya

Les modalités pratiques du “coaching adaptation » en conditions réelles de Port Vendres et d’Alenya

- **Les temps forts:**
  - 4 ateliers collectifs (+ 2 sessions transfrontalières)
  - Une dizaine de sessions de travail en individuel avec le coach
  - Des sessions de travail de l’équipe projet

- **Les livrables:**
  - un rapport PLACC,
  - un fichier Excel “Cadre logique PLACC”,
  - le remplissage de la matrice COMO

Le bilan de la mise en œuvre

Ce que les collectivités en ont retiré

Sur le plan opérationnel

- **Un PLACC « incarné », qui colle aux enjeux fins de la commune :**
  - **Une stratégie structurée** (objectifs stratégiques, objectifs opérationnels et actions) **et appropriée** ***car formulée par l'équipe projet***
  - **Un pool fondateur d'actions à mise en œuvre immédiate** / de court terme
    - **le premier pas vers l'adaptation au CC de la commune**
    - la preuve de son engagement, il « oblige » à aller plus loin
  - **Des actions plus ambitieuses**
    - Non planifiées à CT pour des questions de délai / portage / arbitrages / financements
    - Mais positionnées : leur mention dans le PLACC inscrit de fait l'adaptation de la commune dans le moyen-long terme.

E / F

Zoom sur le PLACC de Port-Vendres

4 objectifs stratégiques déclinés en objectifs opérationnels

Bien vivre avec l'évolution du risque inondation et submersion	Intégrer l'augmentation de la température dans notre quotidien	Renforcer la prévention et la lutte contre les incendies	Optimiser la distribution et la consommation de la ressource en eau
4 objectifs opérationnels	*2 objectifs opérationnels*	*2 objectifs opérationnels*	*2 objectifs opérationnels*

6 actions de court-terme

- Former la police municipale et le DST aux bons réflexes en cas d'inondation et/ou de submersion marine
- Matérialiser l'évolution du niveau de la mer pour sensibiliser aux risques futurs
- Végétaliser les espaces de stationnement
- Apporter une oasis de fraîcheur dans la cour de l'école maternelle
- Faire le bilan de la consommation de l'eau par les infrastructures publiques municipales
- Supprimer l'ensemble des douches de plage

Zoom sur le PLACC d'Alénya

3 objectifs stratégiques déclinés en objectifs opérationnels

Atténuer les impacts des inondations malgré le changement climatique	Adapter le cadre de vie aux fortes chaleurs	Améliorer la gestion quantitative et qualitative des ressources en eau
4 objectifs opérationnels	*4 objectifs opérationnels*	*4 objectifs opérationnels*

9 actions de court-terme

- Entretien régulier et fréquent de l'écoulement des fossés
- Rénovation en non-imperméabilité de la cour d'école
- Etude sur les sources de pollution lors des inondations
- Valoriser le DICRIM
- Créer un nouvel îlot de fraîcheur aux Cigalines
- Végétalisation des espaces crèches et EHPAD
- Tournoi « 1 but = 1 arbre »
- Mener une réflexion sur les activités estivales du Centre de loisirs et de l'Espace jeunesse
- Sensibiliser les usagers à la consommation d'eau

Sur le plan opérationnel

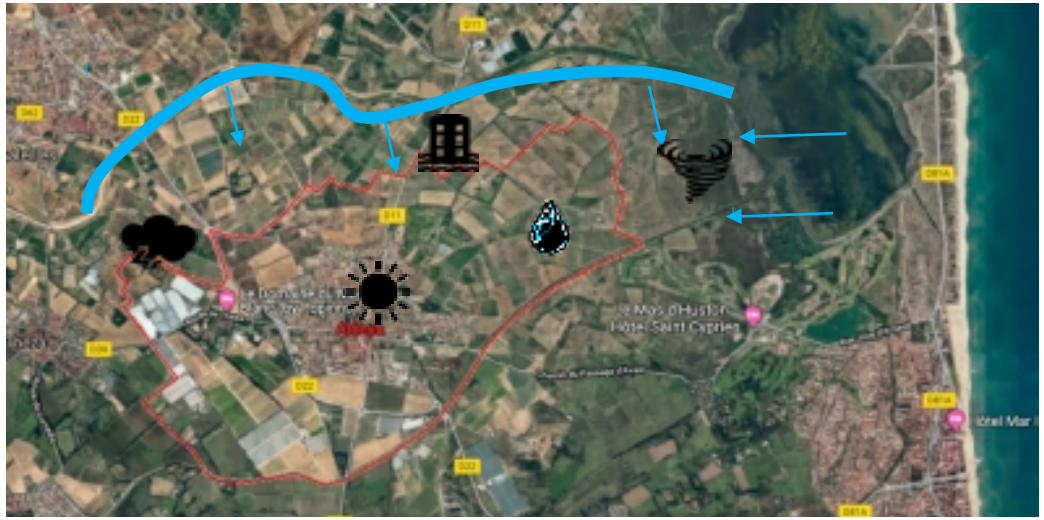
- Des bénéfices immédiats en termes de préparation aux aléas climatiques qui touchent déjà la collectivité

- REX épisode cévenol des 22 et 23 octobre 2019

E / F

Bilan à l'issue de l'accompagnement (octobre 2019)

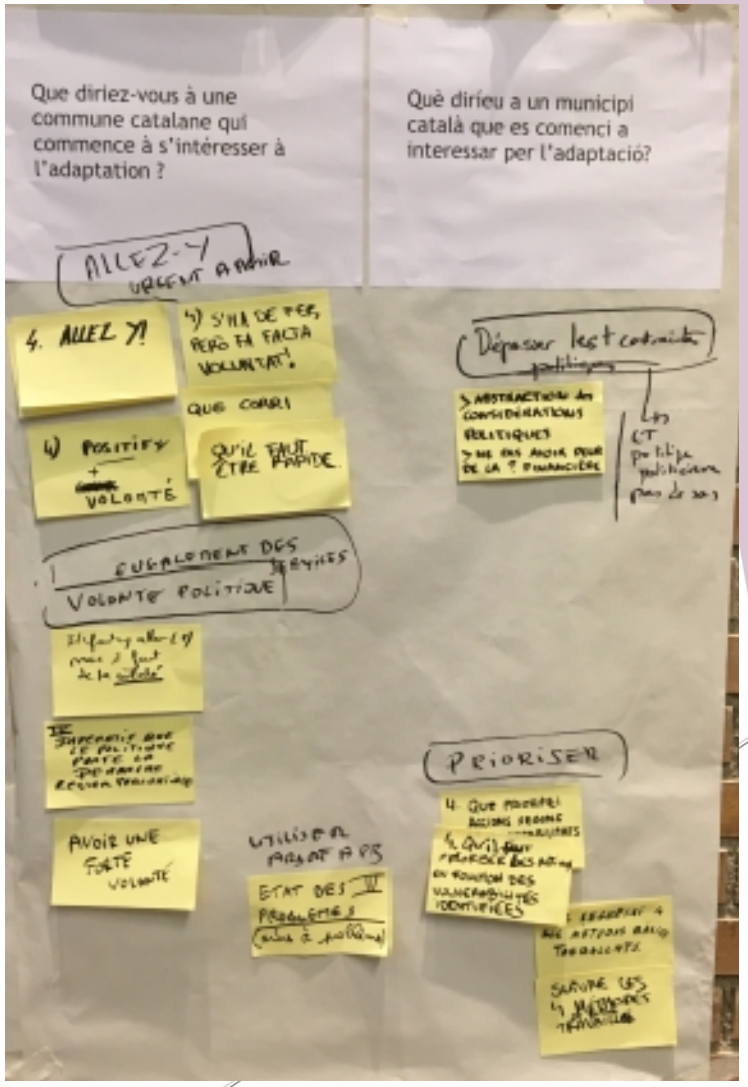
- **Un niveau d'appropriation du sujet de l'adaptation *bien supérieur à ce que l'on observe lorsque le travail est réalisé par un prestataire***
  - Une prise de conscience des enjeux à échelle fine, un nouveau regard sur la commune
  - Une prise de conscience de l'importance d'agir dès maintenant



E / F

Bilan à l'issue de l'accompagnement (octobre 2019)

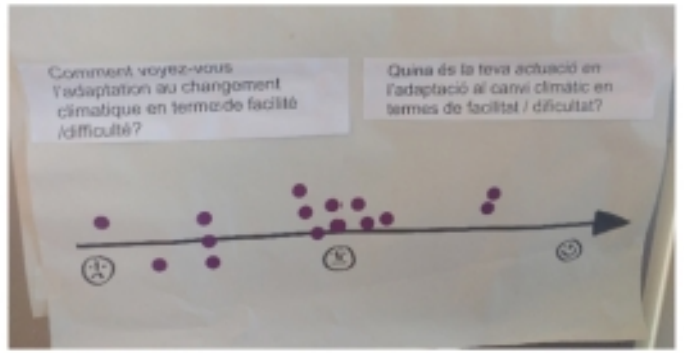
- **Qu'avez-vous envie de dire aux autres collectivités ?**
  - **Sur l'importance d'agir dès maintenant :** « *Allez-y ! C'est urgent !* »
  - **Sur l'exigence de la demarche :** « *Il faut y aller mais il faut de la volonté* »,
  - **Sur l'importance du portage politique :** « *Impératif que le politique porte la démarche* »

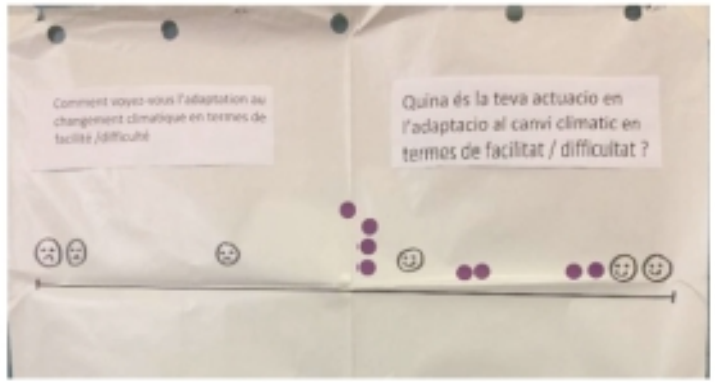


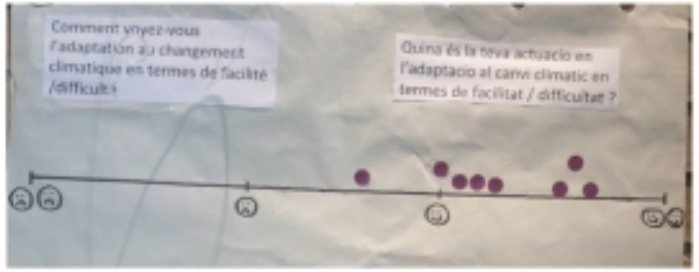
E / F

Bilan à l'issue de l'accompagnement

- **Sur le niveau de difficulté perçu : des craintes au départ qui se dissipent au fur et à mesure de l'accompagnement**
  - Question posée en février, juillet et octobre 2019: « Comment voyez-vous l'adaptation au changement climatique en termes de facilité/difficulté ? »

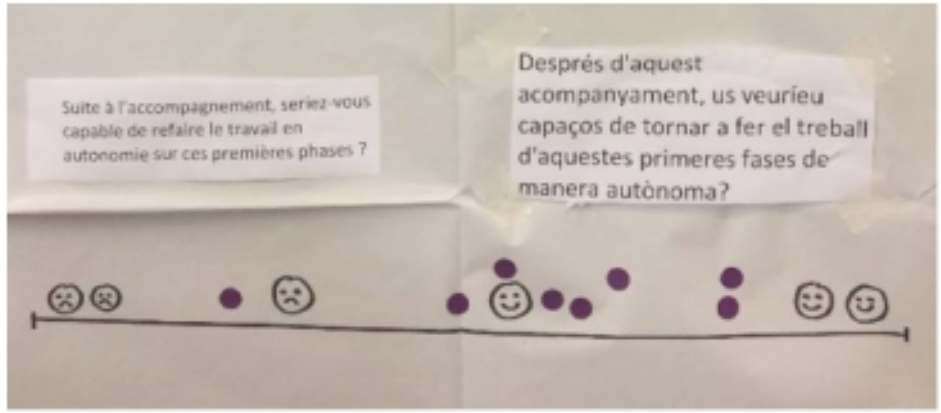


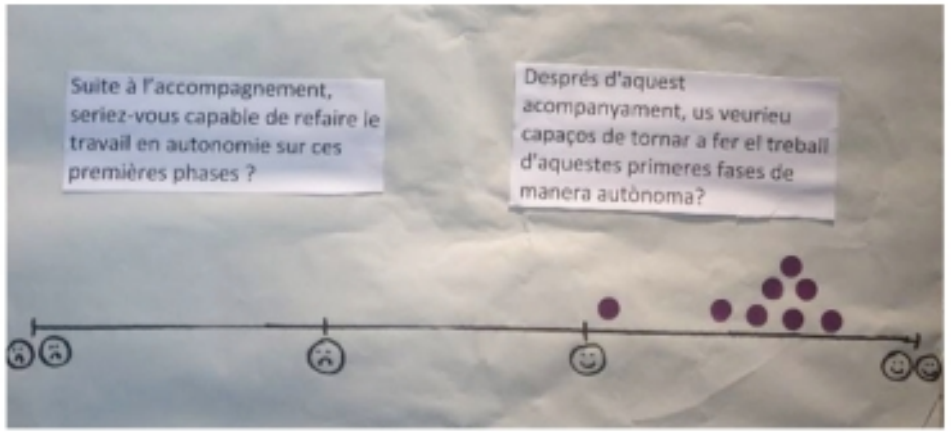




Bilan à l'issue de l'accompagnement

- **Sur la montée en compétence, le niveau d'autonomie**
  - Question posée en juillet et octobre 2019 : « Suite à l'accompagnement, seriez-vous capable de refaire le travail en autonomie ?»





E / F

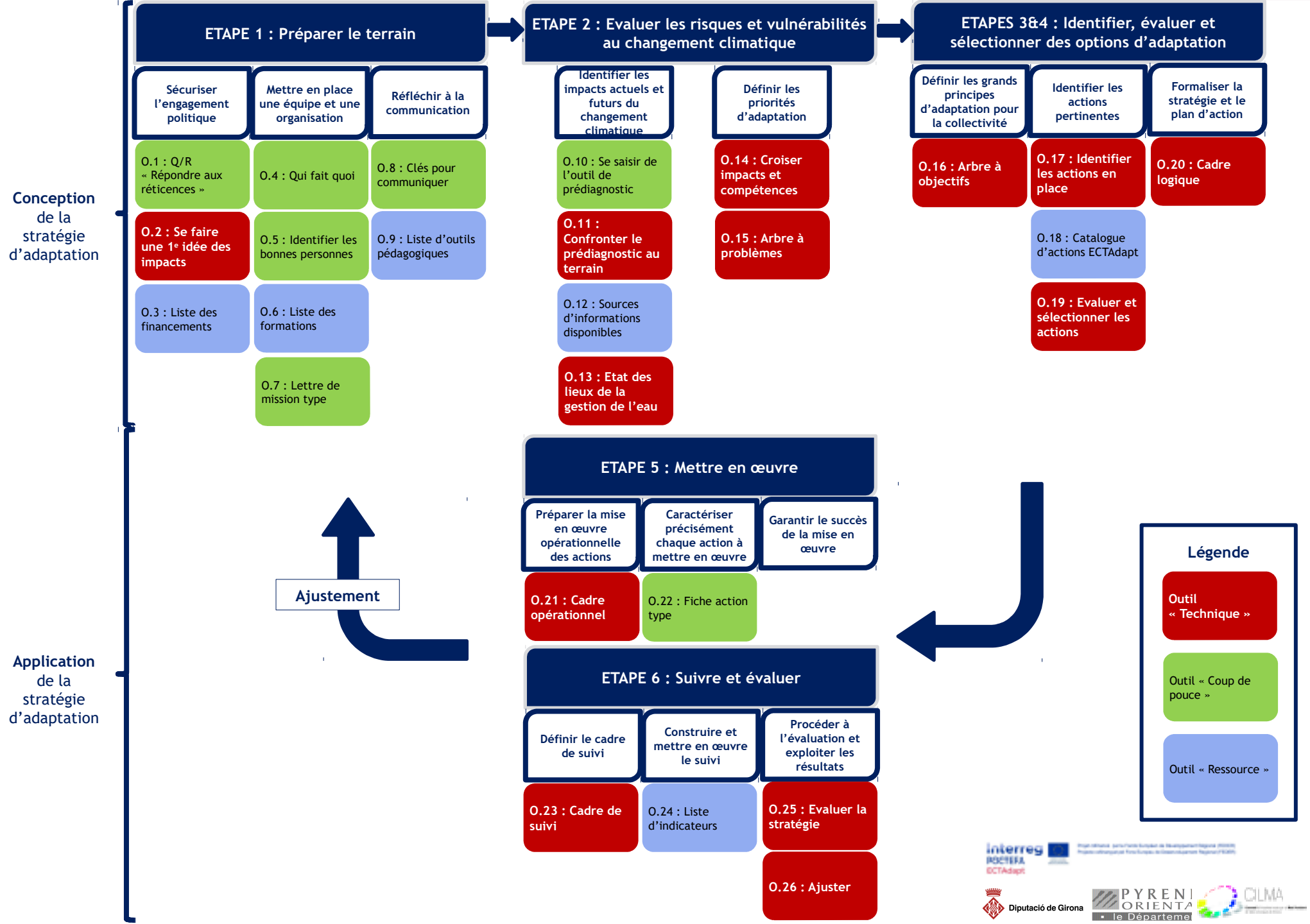
Bilan à l'issue de l'accompagnement

- **Sur la volonté d'inscrire l'adaptation dans le long terme**
  - Besoin de consolider le PLACC dans un document accessible aux élus et services pour conserver la mémoire du travail effectué et constituer "une feuille de route" pour le prochain mandat

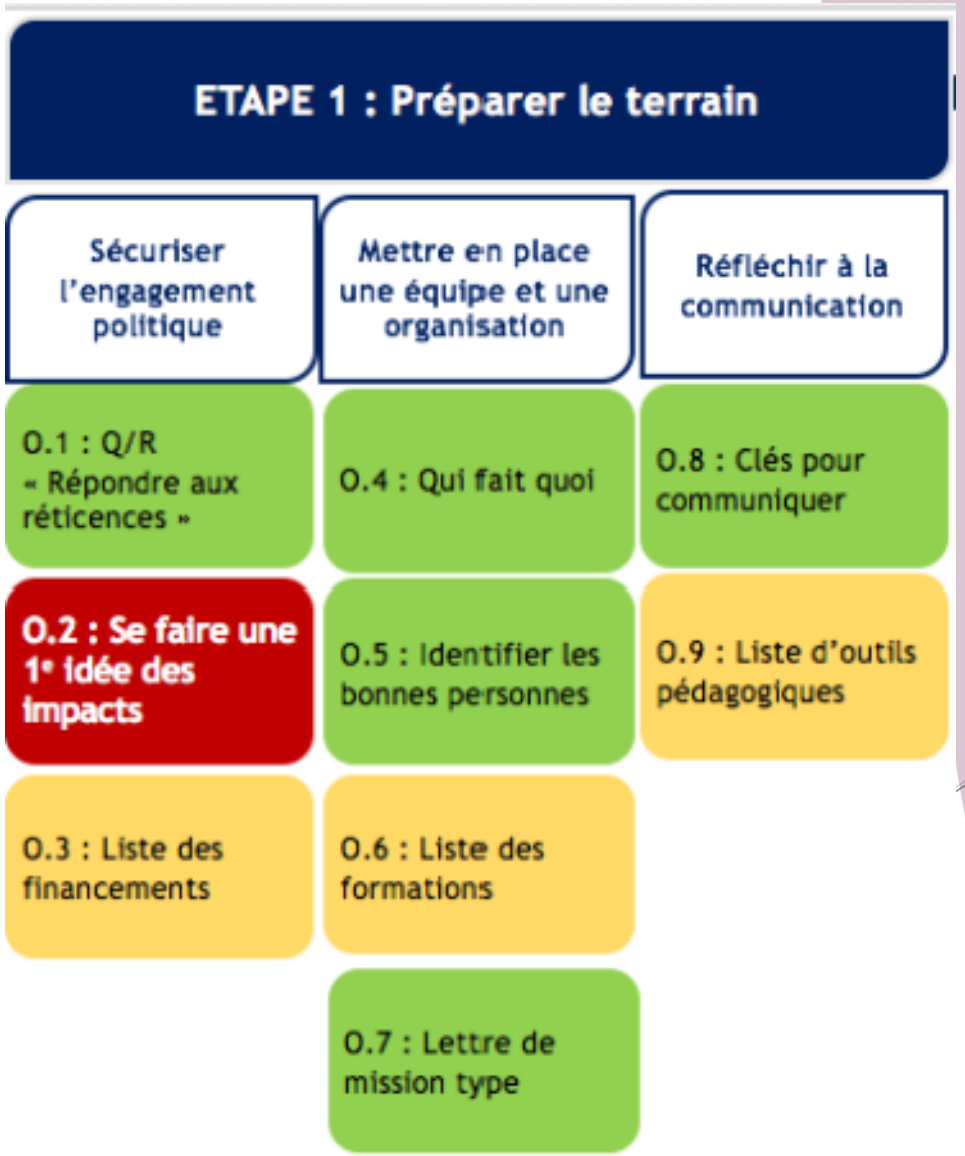
- **Sur la fierté d'avoir réalisé le PLACC et l'envie de partager avec les autres communes**

E / F

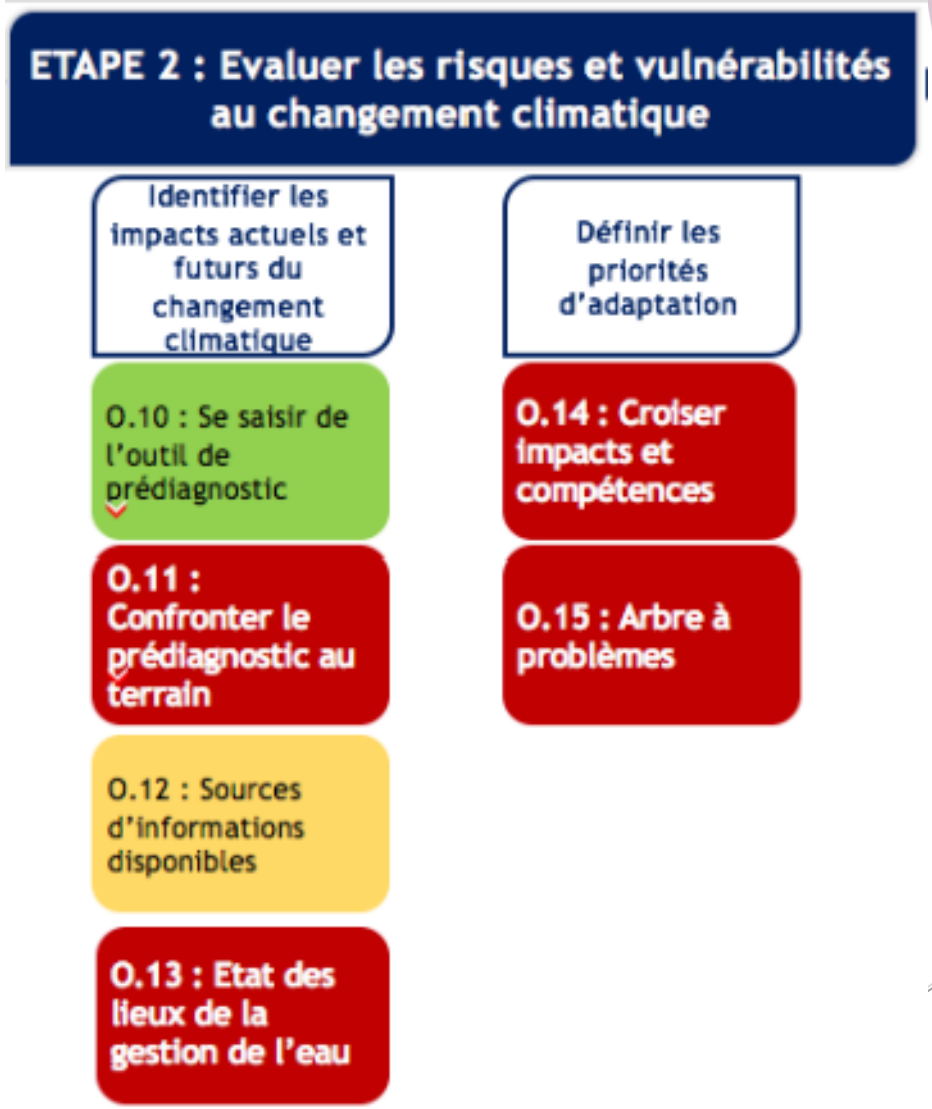
Focus sur les temps forts de la méthodologie


Conception de la stratégie d'adaptation
Application de la stratégie d'adaptation
ETAPE 1 : Préparer le terrain
Sécuriser l'engagement politique
Mettre en place une équipe et une organisation
Réfléchir à la communication
O.1 : Q/R « Répondre aux réticences »
O.4 : Qui fait quoi
O.8 : Clés pour communiquer
O.2 : Se faire une 1e idée des impacts
O.5 : Identifier les bonnes personnes
O.9 : Liste d'outils pédagogiques
O.3 : Liste des financements
O.6 : Liste des formations
O.7 : Lettre de mission type
ETAPE 2 : Evaluer les risques et vulnérabilités au changement climatique
Identifier les impacts actuels et futurs du changement climatique
Définir les priorités d'adaptation
O.10 : Se saisir de l'outil de prédiagnostic
O.14 : Croiser impacts et compétences
O.11 : Confronter le prédiagnostic au terrain
O.15 : Arbre à problèmes
O.12 : Sources d'informations disponibles
O.13 : Etat des lieux de la gestion de l'eau
ETAPES 3&4 : Identifier, évaluer et sélectionner des options d'adaptation
Définir les grands principes d'adaptation pour la collectivité
Identifier les actions pertinentes
Formaliser la stratégie et le plan d'action
O.16 : Arbre à objectifs
O.17 : Identifier les actions en place
O.20 : Cadre logique
O.18 : Catalogue d'actions ECTAdapt
O.19 : Evaluer et sélectionner les actions
ETAPE 5 : Mettre en œuvre
Préparer la mise en œuvre opérationnelle des actions
Caractériser précisément chaque action à mettre en œuvre
Garantir le succès de la mise en œuvre
O.21 : Cadre opérationnel
O.22 : Fiche action type
Ajustement
ETAPE 6 : Suivre et évaluer
Définir le cadre de suivi
Construire et mettre en œuvre le suivi
Procéder à l'évaluation et exploiter les résultats
O.23 : Cadre de suivi
O.24 : Liste d'indicateurs
O.25 : Evaluer la stratégie
O.26 : Ajuster
Légende
Outil « Technique »
Outil « Coup de pouce »
Outil « Ressource »

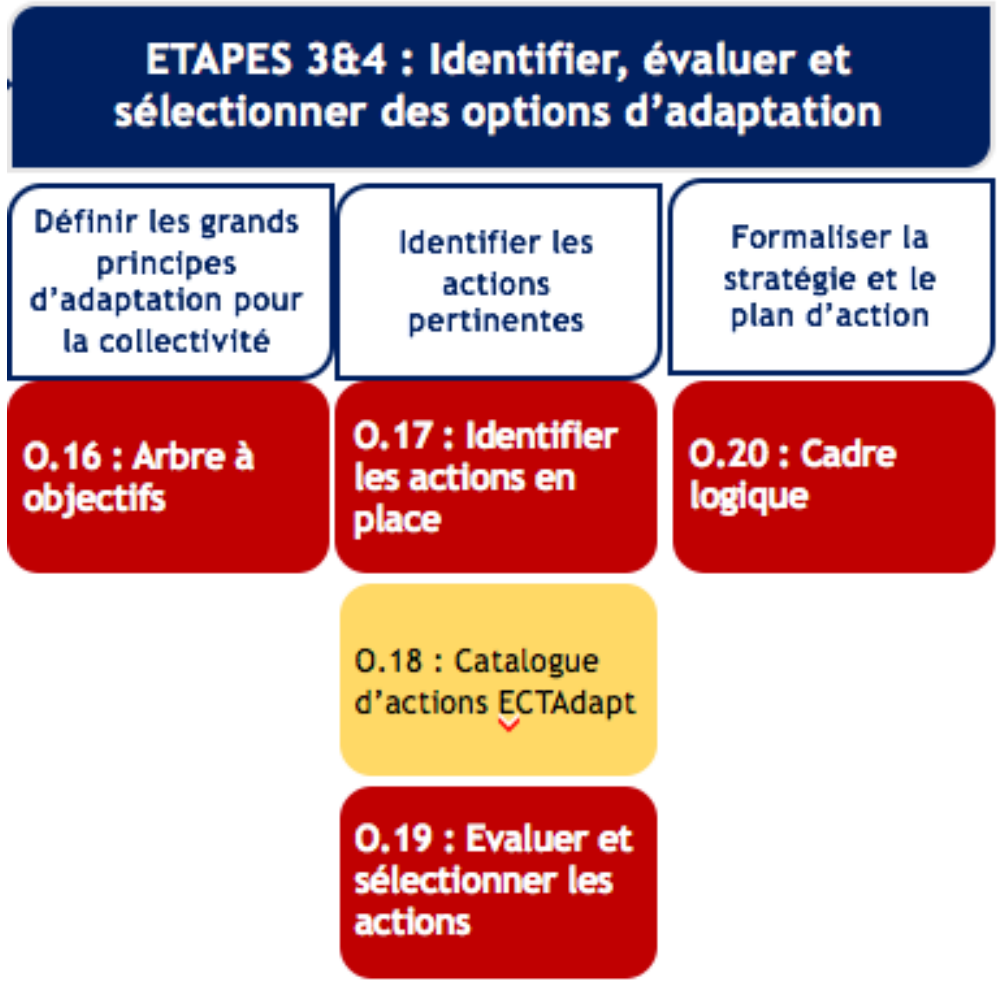
- **Finalités de l'étape 1**
  - Mettre en place les conditions du succès (soutien politique et équipe)
  - Bien communiquer auprès des élus et des habitants



- **Finalités de l'étape 2**
  - Analyser la vulnérabilité (AV) = identifier les impacts prioritaires en confrontant le pré-diagnostic de vulnérabilité ECTAdapt à la réalité vécue de la commune (événements extrêmes historiques)
  - Structurer l'AV sous la forme d'arbres à problèmes



- **Finalités des étapes 3&4**
  - Structurer la stratégie sous la forme d'arbres à solutions (en miroir des arbres à problèmes)
  - Positionner les actions déjà en place et identifier les actions nouvelles envisagées
  - Evaluer les actions envisagées et sélectionner les premières à engager à court terme qui feront l'objet de fiches actions



Arbre à problèmes

Problème 1

L'augmentation de la température détériore le confort thermique estival et menace la qualité de vie dans notre commune

Sous-problèmes – Impacts

1) **Augmentation des risques sanitaires en période estivale**
2) **Extension des îlots de chaleur**

Causes non-climatiques

(1) Population vieillissante / touristes pendant la période à risque

(2) Densité et minéralisation des espaces urbains, pression foncière: absence / insuffisance des espaces de fraîcheur, rejets de chaleur (climatisation, éclairage…)

Causes climatiques

Augmentation des épisodes de canicule et de la température moyenne, de jour comme de nuit

Augmentation des épisodes de sécheresse

Arbre à objectifs

Objectif stratégique 1

Adapter notre cadre de vie aux fortes chaleurs

Objectifs opérationnels

1) **Renforcer l'accès à la fraîcheur et sensibiliser aux bons comportements**
2) **Préserver une bonne température dans nos maisons et quartiers**

Actions envisagées (exemples)

(1) Protection des populations : ***Renforcer le savoir-vivre des habitants avec la chaleur, Mettre en place des actions ciblées à destination des touristes, Former le personnel CCAS, Réfléchir aux horaires de travail et aux activités scolaires/crèche estivales….***

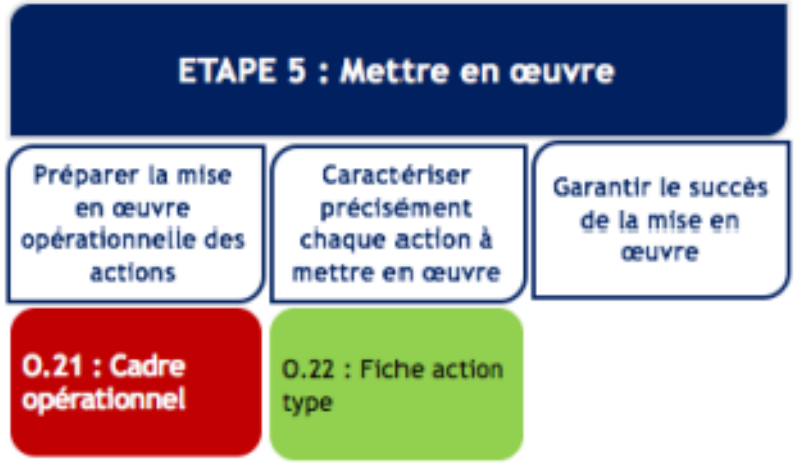
(2) Rafraîchissement : ***Apporter un îlot de fraîcheur dans la cour de l'école / le quartier des Cigalines, Végétaliser les espaces de stationnement / la crèche / l'EHPAD, Imposer des surfaces végétalisées dans les nouveaux aménagements, Désimperméabiliser***

Actions déjà en place

E / F

Finalités de l'étape 5

- Identifier les cadres opérationnels pour les actions
- Rédiger les fiches actions
- Garder en réserve les actions à moyen-long terme



Finalité de l'étape 6

- Mettre en place un système de suivi-évaluation des actions et de la stratégie d'adaptation

Séance de questions

La suite : perspectives d’avenir?

Arnaud Fanlou